**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

«О внесении изменений в постановление Правительства

**Ленинградской области от 23 апреля 2019 года № 168 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при принятии решений о резервировании земель для государственных нужд Ленинградской области и их отмене»»**

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2019 года № 168 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при принятии решений о резервировании земель для государственных нужд Ленинградской области и их отмене» (далее – Проект, Постановление № 168) разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущества) в целях приведения областного законодательства в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с пп. «в» п. 5 Положения о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд», решение о резервировании земель должно, в том числе содержать ограничения прав на зарезервированные земельные участки, устанавливаемые в соответствии с Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=71B69C4BD4885E1C49AC9C7FBDD1C305D2C59E29C909FCE9C246AB1AC2E1FCA2D4D4EB184BAB0C89DF88790D6A5197A9E0C8AC08301DD9C5p8Z8J) Российской Федерации (далее – ЗК РФ) и другими федеральными законами, необходимые для достижения целей резервирования земель.

[Статья 56.1](consultantplus://offline/ref=5A4628C9C324951C32D8E4FAB76195814B9D8AACF29EBC64C169B9D7BB30CD38ACEBC6D3A56D6FD49DDB34A9E0A006E7A1BFC93EB85AB40AB3d0J) ЗК РФ устанавливает возможность ограничения прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков на использование земельных участков в связи с резервированием земель.

Однако, конструкция нормы [ст. 56.1](consultantplus://offline/ref=B6113753995BF7432460A40C2E36E17D70B663C8AC48C55A7A84AA7630A2E75CAF917579FFA843B254DE6BB325D299EB4A9DCBE3F4F04C0421d6J) ЗК РФ позволяет сделать вывод о том, что ограничения в использовании земельных участков могут, как возникнуть в связи с резервированием земель, так и не возникнуть.

Как правило, на практике уполномоченными на принятие решений о резервировании органами других субъектов Российской Федерации перечень конкретных ограничений в решениях о резервировании, не устанавливается, поскольку законодательно такая обязанность прямо не закреплена ЗК РФ.

Кроме того, как следует из письма Минэкономразвития России от 13 мая 2016 года № Д23и-2126, в соответствии с [пунктом 3 статьи 56](consultantplus://offline/ref=B10F3D0263C0FA0A7D1E86AD9547563CF8E5B6829D97C820BDBA130C3C4AA0F29C7E2C99BC745D21F3B47B66FF6A4A1CEE421507C3TDo5J) ЗК РФ ограничения прав на землю устанавливаются актами исполнительных органов государственной власти, актами органов местного самоуправления, решением суда или в порядке, предусмотренном [ЗК РФ](consultantplus://offline/ref=B10F3D0263C0FA0A7D1E86AD9547563CF8E5B6829D97C820BDBA130C3C4AA0F28E7E7496BC7B4875A6EE2C6BFFT6oDJ) для охранных зон. Кроме того, [пунктом 6](consultantplus://offline/ref=B10F3D0263C0FA0A7D1E86AD9547563CF8E5B6829D97C820BDBA130C3C4AA0F29C7E2C99BC755D21F3B47B66FF6A4A1CEE421507C3TDo5J) указанной статьи ограничение прав на землю подлежит государственной регистрации в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами.

Вместе с тем, действующими федеральными законами не предусмотрена государственная регистрация ограничений (обременений) прав на земельные участки в связи с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд.

Аналогичная позиция содержится в ответах на запросы Леноблкомимущества о разъяснении порядка подачи документов в целях регистрации ограничений прав в связи с принятием правовых актов о резервировании в отношении земельных участков (частей земельных участков) от 31.10.2019 № 07-7791/2019 в адрес Управления Росреестра по Ленинградской области и от 21.01.2020 № 14-324/2020 в адрес ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ленинградской области (копии прилагаются), из которых следует, что согласно ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) представляет собой свод достоверных систематизированных сведений в текстовой форме (семантические сведения) и графической форме (графические сведения) и состоит, в том числе из реестра объектов недвижимости, реестра прав, ограничений прав и обременений недвижимого имущества (далее также - реестр прав на недвижимость), реестра сведений о границах зон с особыми условиями использования территорий, территориальных зон, границах публичных сервитутов, границах территорий объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, особых экономических зон, охотничьих угодий, территорий опережающего социально-экономического развития, зон территориального развития в Российской Федерации, игорных зон, лесничеств, о Государственной границе Российской Федерации, границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о береговых линиях (границах водных объектов), границах Байкальской природной территории и ее экологических зон, а также сведений о проектах межевания территорий (далее также - реестр границ).

При этом Федеральный закон № 218-ФЗ не содержит положений о порядке внесения в реестр границ ЕГРН сведений о резервировании земель (земельных участков или частей земельных участков) и соответствующих ограничениях прав при установлении такого резервирования.

В связи с чем, в целях приведения Постановления № 168 в соответствие с действующим законодательством, Проектом предлагается абзац пятый пункта 1.2 раздела 1, абзац пятый пункта 2.2 , пункт 2.5 раздела 2, абзац четвертый раздела 3 признать утратившим силу, пункт 2.3 раздела 2 изложить в новой редакции следующего содержания: «2.3. Леноблкомимущество в течение пяти рабочих дней с даты поступления от органа исполнительной власти документов, указанных в абзаце первом пункта 2.2 настоящего Порядка, рассматривает их и принимает одно из следующих решений:».

Проект не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области. В связи с отсутствием положений, касающихся предпринимательской и инвестиционной деятельности, представленный проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Председатель Ленинградского

областного комитета по управлению

государственным имуществом Э.В. Салтыков